

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
ОПШТИНСКА УПРАВА СРБОБРАН
КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Број: 404-148-7/2018-IV
Дана: 23.11.2018. године
21480 Србобран, Трг слободе 2
☎: 021/730-020; Факс: 021/731-079
E-mail: srbobran@eunet.rs

На основу члана 63. став 2. и став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) и захтева заинтересованих лица за појашњењем односно додатним информацијама конкурсне документације за јавну набавку за ЈН бр.22/2018 Изградња трафо станице и електричне мреже у ванграђевинском подручју . Комисија за јавну набавку је припремила

Додатне информације, односно појашњење конкурсне документације ЈН број 22/2018

У примереном року пристигао је следећи захтев за додатним информацијама односно појашњењем заинтересованих лица.

Комисија за јавну набавку овим путем даје додатне информације, односно врши појашњење конкурсне документације ЈН бр. 22/2018:

Питање 1:

У складу са чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама, обраћамо вам се са захтевом за додатна појашњења у вези са припремањем понуде за јавну набавку: Изградња трафо станице и електричне мреже у ванграђевинском подручју, ЈН бр. 22/2018, уз указивање на уочене неправилности у истој.

- У додатним условима у погледу пословног капацитета наводите следећи услов и доказ за исти:

„б/ Понуђач мора да поседује Сертификат о акредитацији обима издат од Акредитационог тела Србије према SRPS ISO/ISC 17020 да је оспособљен за послове високонапонских испитивања постројења и опреме.

б/ Сертификат о акредитацији са издат од Акредитационог тела Србије – ATS да је Понуђач акредитован у складу са SRPS ISO/ISC 17020 са детаљним обимом акредитације из кога се види да испуњава тражени услов.“

У додатним информацијама, односно појашњењу конкурсне документације ЈН број 22/2018, ев. бр. 404-148-6/2018-IV од 16.11.2018. године, наводите следећи обим акредитације:

„- Контролисање система уземљења електроенергетских постројења називног напона изнад 1000 V

- Контролисање система изолације“

Захтевани услов у погледу сертификата о акредитацији са идентичним обимом акредитације испуњава само једно контролно тело и то Електротехнички Институт ДЕЦ д.о.о. Зрењанин, што се може јасно и недвосмислено утврдити увидом у јавно доступне податке на сајту Акредитационог тела Србије: <http://www.registar.ats.rs>

Овако постављени услов представља грубо кршење основних начела Закона о јавним набавкама и то начела обезбеђивања конкуренције и начела једнакости понуђача, обзиром да га испуњава само један понуђач.

Осим тога, у додатним информацијама, односно појашњењу конкурсне документације ЈН број 22/2018, ев. бр. 404-148-5/2018-IV од 16.11.2018. године, наводите следеће:

„с обзиром на чињеницу да ће се приликом радова на изградњи електроенергетских објеката MBTS EV-21A, пресецати постојећи 20кV вод, настављати и увезати по принципу улаз-излаз, потребно је извршити испитивање отпора изолације 20кV кабла, након настављања (уградње спојница) и кабел завршница и доставити потврде - атесте о исправности и спремности 20кV кабла за стављање под напон. Такође, иако се планира уградња нових постројење и опреме у новој MBTS, оба постројења ће, након уградње бити подвргнута диелектричним испитивањима, а пре стављања под напон. Напред наведено спада у високонапонска испитивања и у складу са напред наведеним, од Понуђача се тражи да наведена испитивања изврши фирма која је акредитована за ту врсту радова”.

Достављање атеста о исправности (доказа и исправа о усаглашености, доказа о квалитету - резултати испитивања, записи о спроведеним поступцима контроле квалитета и др.) кабла и било ког другог материјала, опреме и производа који се уграђују приликом извођења било радова представљају обавезу сваког извођача радова у складу са чланом 152. Закона о планирању и изградњи, па опет не постоји пракса да се у било којој јавној набавци поставља услов да понуђач мора да има сертификат контролног тела или акредитовану лабораторију за испитивање сваког материјала који се уграђује. Према оваквом образложењу овог дискриминаторског услова, изгледа да је потребно испитати само кабел и за њега доставити атест, а за остале материјале и опрему која се уграђује није потребно достављати атест, јер нисте поставили услов са ширим обимом акредитације.

Осим тога, захтевани услов да извођач радова има сертификат о акредитацији издат од Акредитационог тела Србије – АТС да је Понуђач акредитован у складу са SRPS ISO/ISC 17020, је у супротности са самим стандардом SRPS ISO/ISC 17020. Ово из разлога што стандард SRPS ISO/ISC17020 садржи захтеве за компетентност тела која обављају контролисање **и за непристрасност и конзистентност њихових активности контролисања**. Он се примењује на контролна тела типа А, В или С, како је дефинисано у овом међународном стандарду и примењује се у свакој фази контролисања. Фазе контролисања обухватају фазу пројектовања, испитивање типа, почетног контролисања, контролисање у употреби или надзор.

Поставља се питање како контролно тело уопште може бити понуђач у јавној набавци радова, обзиром да се исто не бави извођењем радова, него само испитивањем – контролисањем производа и материјала који се уграђују. Контролно тело које је акредитовано према SRPS ISO/ISC 17020 које би у овом поступку јавне набавке било члан групе понуђача би се обавезало споразумом о заједничком наступању у предметној набавци на заједничко извршење предмета набавке. Наведено значи да контролно тело као понуђач или члан групе понуђача не може да буде непристрасно при контролисању – испитивању кабла или било ког другог материјала, обзиром да има обавезу да изврши предмет набавке што би значило да уколико постављени кабел не задовољава захтеве прописа и стандарда из ове области, контролно тело не би могло у складу са SRPS ISO/ISC 17020 издати атесте о исправности и спремности 20кV кабла за стављање под напон, а са друге стране има обавезу извршења уговора према наручиоцу.

Из наведеног следи да контролно тело акредитовано према SRPS ISO/ISC 17020 не може бити обавезано на извршење јавне набавке према наручиоцу, а да при томе буде и непристрасно како то налаже SRPS ISO/ISC17020. Такво поступање контролног тела може бити пријављено Акредитационом телу Србије које му је и издало акредитацију и због таквог пристрасног наступања у поступку јавне набавке му може бити укинута акредитација.

Контролно тело са оваквим обимом акредитације не може наступати као понуђач или члан групе понуђача у јавној набавци радова, оно мора бити спремно да било ком понуђачу којем буде додељен уговор непристрасно изврши захтевано испитивање и у резултатима констатује чињенично стање, да ли кабел задовољава постављене захтеве или не.

Молимо Вас да отклоните наведене неправилности у конкурсној документацији и измените исту на тај начин да изоставите тражени дискриминаторски услов у погледу акредитације према SRPS ISO/ISC 17020, како би је ускладили са члановима 10. и 12. Закона о јавним набавкама (начело обезбеђивања конкуренције и начело једанакости понуђача) и са српским и међународним стандардима из ове области, у супротном ћемо бити принуђени да оспоравамо наведено захтевом за заштиту права и обавештавањем Акредитационог тела Србије о овој ситуацији.

Одговор 1:

у складу са Вашим захтевом за изменом конкурсне документацију у делу који се односи на завршне фазе реализације планираног посла, а у вези са коначном потврдом квалитета и исправности уграђене опреме извршених радова, обавештавамо Вас следеће:

- Ми као Инвеститор, сматрамо да имамо право да се максимално заштитимо у погледу квалитета и исправности уграђене опреме, као и изведених радова. Сходно томе, желимо да испитивања обаве фирме које се тиме баве и за то поседују одговарајуће сертификате, опрему и обучене запослене;
- обавештавамо Вас да нисте у праву у делу Вашег захтева који се тиче преферирања- давања предности потенцијалном наведеном понуђачу, кога помињете у тексту. Наиме, поред поменутог понуђача, по нашем сазнању, постоје још минимално 3 фирме које имају исти ниво захтеване документације;
- сматрамо да није коректно, да се на било који начин помињу потенцијални понуђачи, па Вас молимо да то избегавате у Вашем даљем наступању.

Комисија за јавне набавке