

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
ОПШТИНСКА УПРАВА СРБОБРАН
КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Број: 404-62-17/2018-IV
Дана: 01.06.2018. године
21480 Србобран, Трг слободе 2
☎: 021/730-020; Факс: 021/731-079
Е-mail: srbobran@eunet.rs

На основу члана 63. став 2. и став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) и захтева заинтересованих лица за појашњењем односно додатним информацијама конкурсне документације за јавну набавку за ЈН бр.9/2018 Сузбијање комараца на територији општине Србобран. Комисија за јавну набавку је припремила

**Додатне информације, односно појашњење конкурсне документације ЈН број 9/2018
и измена конкурсне документације ЈН број 9/2018**

Комисија за јавну набавку овим путем врши измена у конкурсној документацији:

1. Врши се измена конкурсне документације на стр.22 у делу технички капацитет тачка 3.:

“ Минимум 10 УЛВ уређаја за хладно замагљивање са протоком радне смеше од минимум 40 лит/часу и 2 УЛВ уређаја за хладно замагљивање са протоком радне смеше од минимум 20 лит/часу (пречник честице 10-30 микрона)- за истовремени третман одраслих комараца и крпеља са земље на целокупној територији општине.“

Мења се и сада гласи:

„ Минимум 10 УЛВ уређаја за хладно замагљивање са протоком радне смеше од минимум 40 лит/часу и 2 УЛВ уређаја за хладно замагљивање са протоком радне смеше мање од 40 лит/часу за третман одраслих комараца са земље на целокупној територији општине“

2. Врши се измена конкурсне документације на стр.21 у делу финансијски капацитет тачка 2:

„ да је у претходне три обрачунске године(2015,2016 и 2017 године) остварио укупан приход већи од 14.000.000,00 динара“

Мења се и брише се тачка 2.“ „ да је у претходне три обрачунске године(2015,2016 и 2017 године) остварио укупан приход већи од 14.000.000,00 динара“.

У прилогу су измењене стране конкурсне документације.

У осталом делу конкурсна документација остаје непромењена.

Понуђачи су дужни да приликом подношења понуде користе исправљене странице конкурсне документације.

У примереном року пристигао је следећи захтев за додатним информацијама односно појашњењем заинтересованих лица.

Комисија за јавну набавку овим путем даје додатне информације, односно врши појашњење конкурсне документације ЈН бр. 9/2018:

1. Питање:

Молимо наручиоца да нам појасни захтев *“минимум 10 УЛВ уређаја за хладно замагљивање са протоком радне смеше од минимум 40 лит/часу и 2 УЛВ уређаја за хладно замагљивање са протоком радне смеће од минимум 20 лит/часу (пречник честице 10 - 30 микрона) – за истовремени третман одраслих комараца и крпеља са земље на целокупној територији општине”*

На испуњавање овог услова, наручилац је дана 18.05.2018, у појашњењу број 404-62-6/2018-IV, на питање број 5, *“Зашто се траже уређаји за једновремено третирање комараца и крпеља, када оно није могуће због различитог периода активности током дана, као и различите величине капи УЛВ и ЛВ које се користе приликом третирања?”* Одговорио да је извршена исправка, међутим увидом у конкурсну документацију јасно се види да исправка није извршена, те молимо наручиоца да исту изврши.

Одговор:

Наручилац ће извршити потребну измену конкурсне документације у овом делу.

2. Питање:

Овим путем, молимо наручиоца, да нам образложи захтев за неопходним пословним капацитетом да је понуђач у последње три године **вршио услуге - сузбијање комараца** у локалним самоуправама (град/општина) у **минималном износу од 21.000.000,00 динара** без ПДВ, ако је у финансиском капацитету захтевано да је у предходне три обрачунске године (2015, 2016 и 2017.године) **остварио укупан приход већи од 14.000.000,00 динара?**

Одговор:

Наручилац ће изменити конкурсну документацију у овом делу, тако што више неће захтевати одређени финансијски капацитет.

3. Питање:

Како је наручилац навео у неопходном пословном капацитету да је понуђач у последње три године вршио услуге - сузбијање комараца у локалним самоуправама (град/општина) у минималном износу од 21.000.000,00 динара без ПДВ и да је у предходне две године 2016. и 2017.године извршио услуге: поделе Бти таблета за кућне комарце у количини од 5.400 паковања, биолошког сузбијања ларви комараца са земље на 120 ха, хемијског сузбијања ларви комараца са земље на 300 ха, сузбијање одраслих комараца са земље на 24.600 ха, сузбијање одраслих комараца из ваздуха на 6.000 ха и мониторинг ларви и одраслих комараца у укупној количини од 600 узорака.

Овим путем вам указујемо на Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима, број 4-00-370/2018 од 08.05.2018 године, да предметни додатни услов не може бити везан за врсту наручиоца (привредно друштво, предузетник, јединица локалне самоуправе, Аутономне покрајине, републички орган или др), нити врсту својине површине на којој се врши третман, с обзиром да исте спадају под појам “територија локалне самоуправе”.

Одговор:

Решење Републичке комисије на које се позива заинтересовано лице није објављено на Порталу јавних набавки, нити на интернет страници тог органа, тако да наручилац не може да се руководи образложењем из те одлуке све док се са истом не упозна и док не буде објављена. Нејасна је констатација заинтересованог лица у вези са територијом локалне самоуправе и врстом наручиоца. Напомињемо да се свака одлука Републичке комисије односи на конкретан предмет набавке са његовим специфичним техничким спецификацијама, као и на начин на који су у конкретном случају дефинисани и описани додатни услови, а такође, што се никако не може занемарити, и с обзиром на начин на који је наручилац одговорио на захтеве за појашњење конкурсне документације достављене од стране заинтересованих лица, као и на начин на који је наручилац одговорио на наводе поднетог захтева за заштиту права у одређеном случају. Дакле, препостављамо да је Републичка комисија оцењивала да ли је конкретан опис референци у оспореној конкурсној документацији био у складу са одредбама ЗЈН и с обзиром на то не може се доћи до неког генералног закључка шта је дозвољено, а шта није.

Истичемо да се у овом случају ради о интегралном приступу сузбијању комараца на целокупној територији једне јединице локалне самоуправе – општине Србобран, а то је јасно и наведено у самом називу предмета набавке (сузбијање комараца на територији општине). Ради се о великој површини која мора бити обухваћена различитим врстама третмана, на различитим конфигурацијама површинама земљишта и водених површина на којима се изводи, као и са разноврсним растињем. Самим тим, потребно је да потенцијални понуђачи докажу да су вршили такве услуге на целокупној површини за коју је надлежна одређена јединица локалне самоуправе, а с друге стране је и сасвим логично да се захтева да су наручиоци тих услуга биле општине или градови. То да ли је понуђач вршио сузбијање комараца у неким пословним просторијама или на некој мањој површини којом управља неки, рецимо, привредни субјекат, није од значаја за наручиоца, јер се тиме не решава проблем комараца на територији једне општине или града и не штити се од заразних болести целокупно становништво и животиње на тој територији. Задатак наручиоца у конкретном случају је да, као општина, заштити становништво и животиње на територији за коју је организована и за коју има одређене надлежности, а самим тим сматра и да има право да утврди да ли понуђач има стручне референце сузбијања комараца на целокупној територији неких других општина или градова.

4. Питање:

Поред финансијског дела испуњавања услова у вредности од 21.000.000, наручилац додатно захтева минималне површине. Став Републичке комисије, у Решењу број 4-00-370/2018 од 08.05.2018 године, да имајући у виду да је наручилац већ предвидео услове, а у оквиру додатног услова пословног капацитета, предвидео и да је понуђач извршио одређене врсте предметне набавке на минимално захтеваним површинама, Републичка комисија сматра као неоправдан начин, јер се не може на тај начин утврдити квалитет извршених услуга. Поред тога, у Решењу, се јасно наводи да наручилац не указује на јасну логичну везу поделе Бти таблет и извршења третмана.

Молимо наручиоца да доведе у логичну везу његове захтеве и да пружи конкретно појашњење, сходно томе да се иста ситуација понавља као и у општини Озаци, на чији захтев је Републичка комисија дала разјашњење.

Одговор:

Тражени обим референтних услуга, у смислу обима третмана које се захтевају у оквиру стручних референци као пословног капацитета, наручиоцу ће указати да ли су услуге претходно пружане наручиоцима – јединицама локалних самоуправа са истом или сличном површином територије, а то што се захтева да то буде троструки обим у односу на предмет конкретне јавне набавке требало би да укаже да је понуђач способан да понови успешно реализоване набавке најмање двапут, што наручиоцу потврђује да ће успешно реализовати и конкретну јавну набавку. Успешна реализација неколико истих набавки, потврђује да је понуђач способан да добро испланира, синхронизује и кординира сузбијање

комараца на одређеној територији – територији локалне самоуправе, те да при томе сарађује са органима локалне самоуправе који су надлежни за област здравља и заштите животне средине, као и свим другим органима и организационим јединицама општине или града. У питању су услуге од чијег успешног пружања директно зависи здравље људи и животиња, те услуге којима се може извршити важна превенција у настанку и ширењу заразних болести чији су преносиоци комарци.

5. Питање:

Молимо наручиоца да појасни у ком делу питања број 9. се спомињу путнички авиони, пошто је на то дао одговор у појашњу конкурсне документације, дана 18.05.2018 године?

Питање 9: Зашто се инсистира на ограничењу за авионе, када је летење у условима смањене видљивости на висинама и у режиму који се користи за сузбијање комараца апсолутно небезбедно?

Одговор:

Постављено питање није захтев за појашњење конкурсне документације, а и није релевантно ни као информација неопходна за подношење понуде, а свакако не представља никакав недостатак или неправилност у конкурсној документацији на коју би требало указати. Наручилац је претпоставио да када се помиње безбедни лет, да се мисли на путничке авионе, што потврђује и искуство наших колега из других наручилаца, а које се може видети кроз објављене конкурсне документације и питања и одговоре заинтересованих лица за исти предмет набавке код других наручилаца.

6. Питање:

Овим путем, молимо наручиоца за конкретним одговором зашто се захтева ноћни третман комараца из ваздуха, сходно томе да се у претходном одговору позива на Удружење пчелара, као и на Директорат цивилног ваздухопловства Републике Србије, које, овим путем напомињемо нису стручне и релевантне установе за овакву врсту третмана.

Третман комараца изводи се када се створе повољни метеоролошки услови, при чему се пажња посвећује на одговарајућу температуру и влажност ваздуха, одговарајућу брзину ветра и без падавина. Сузбијање одраслих форми комараца спроводи се у време највеће активности комараца и то у вечерњим часовима од 19 до 21 х и раним јутарњим часовима од 04 до 07 х, а када се врши третман са земље у периоду од 19 до 23 х и раним јутарњим часовима од 04 до 07 х. Самим тим третман из ваздуха потребно је раније завршити како би се препарат ноћним сатима, када је активност комараца изузетно ниска, не постиже пун ефекат, већ долази до беспотребног просипања препарата.

Након обавештења о вршењу третмана, пчелари предузму све неопходне мере заштите пчела.

Одговор:

1. Наручилац је имао у виду више циљева, када је захтевао да се авиони могу користити у току 24 часа, и то:

- 1) ефикасност у сузбијању комараца са аспекта временског периода у којем се комарци најактивнији;
- 2) ефикасност у сузбијању комараца са аспекта температурних услова за примену препарата из ваздуха;
- 3) потпуна безбедност за све пчеле у рејону сузбијања комараца из ваздуха.

Све наведено, додатно образлажемо:

- 1) Да би се урадило 1.000 ha апликацијом препарата против одраслих комараца, потребно је

најмање око 85 мин. за долет до места третирања, саму апликацију препарата и повратак на место полетања.

Оператер који нема дозволу за ноћно летење мора да слети- да се врати на место полетања најкасније до грађанског сумрака (SUNSET).

Грађански сумрак у сезони сузбијања комараца, од маја до септембра, пада у временском периоду од 20h-20.30h и одређује га свакодневно РХМЗ Републике Србије.

Оператер који има дозволу за ноћно летење, има законско право да ради до потпуног мрака и да повратак ваздухоплова буде за време мрака на безбедној висини.

Највећа активност комараца је у време заласка сунца, у периоду од 20.20h /20.30 h до 21 h/21.30 h у зависности од врсте комараца. У складу са наведеним подацима, очигледно је да је највећа ефикасност у сузбијању ових опасних инсеката (преносиоца заразних болести) у периоду самог почетка и 30 -40 мин. после грађанског сумрака. У овом периоду третман комараца из ваздуха може да врши само овлашћени оператер са дозволом за ноћно летење од стране Директората цивилног ваздухопловства Републике Србије.

2) Опште позната је чињеница да су последњих година дневне температуре високе и у константном порасту. Пад температуре испод 30°C се најчешће дешава после 20 h. Препарат који се користи за сузбијање комараца приликом апликације из ваздуха са висине од 30м до 50м драстично је мање искоришћен на температури од 30°C и преко 30°C. Самим тим, ефикасност у сузбијању комараца са аспекта ефикасности препарата је већа у периоду после 20 h, када је и температура нижа.

3) У последњих десет година на територији Републике Србије, а нарочито АП Војводине сведоци смо експације у развоју пчеларству. Данас кошнице постоје у свим деловима насељених места и ван насељених места, и оне се преносе у потрази за одговарајућом пашом (уљана репица која се сеје на великој површини у АП Војводине, багрем, сунцокрет, липа итд.). Опште правило у пчеларству је да се пчеле враћају у кошнице инстинктивно пре сумрака. У свим службама за заштиту животне средине локалних самоуправа на територији АП Војводине стижу захтеви удружења пчелара (покрајинских и локалних) да се третман комараца из ваздуха помери за касније вечерње сате (после 20 h).

Дакле, оператер који поседује дозволу за ноћно летење може да обавља заштиту од комараца у периоду кад је највећи број пчела безбедан јер се налази у кошницама.

Према томе, ноћно летење је веома важно, како са аспекта екологије, тако и са аспекта привредне активности.

Ноћно летење може да се изводи по VFR (visual flight rules) правилима - правилима летења у визуелним условима дању и ноћу, без посебне опреме за ноћно летење, а све према Уредби о класама ваздушног простора Републике Србије и условима за њихово коришћење ("Службени гласник РС", бр. 106/2013). Међутим, ноћно летење могу да изводе и пољопривредни авиони опремљени посебном опремом за ноћно летење и то се зове инструментално летење IFR (instrumental flight rules) и та опрема – инструменти су: алтернативни извор статичког притиска, светло против судара, фарови за слетање и таксирање и стандардна опрема за визуелно летење. Дакле, очигледно је да заинтересовано лице није упознато са чињеницом да постоје две врсте летења:

- визуелно летење по правилима VFR (visual flight rules), које се врши и дању и ноћу, без посебних инструмената за летење ноћу;

- инструментално летење по правилима IFR (instrumental flight rules) које се, такође, може вршити и дању и ноћу, са посебним инструментима за летење ноћу.

Према томе, летење ноћу не зависи од тога да ли је ваздухоплов опремљен са посебним

инструментима за летење ноћу.

Директрат цивилног ваздухопловства Републике Србије одлучује о томе који ваздухоплови испуњавају наведене услови у одговарајућој потврди се наводи да ваздухоплов нема ограничења у начину коришћења, односно да може летети у току свих 24 часа (што се уписује у одређеној рубрици те потврде). Та потврда јесте *Потврда о способљености за пружање услуга из ваздуха*.

Комисија за јавне набавке

		налази у поступку приватизације - У случају да понуду подноси група понуђача, ове доказе доставити за сваког учесника из групе - У случају да понуђач подноси понуду са подизвођачем, ове доказе доставити и за подизвођача (ако је више подизвођача доставити за сваког од њих) <u>Ова уверења не могу бити старија од два месеца пре отварања понуде.</u>
4.	- да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописима	Решење Министарства здравља РС о испуњености услова за обављање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације;
5.	- да располаже <u>неопходним финансијским капацитетом:</u> 1. да годину дана пре објављивања позива за подношење понуда није био неликвидан (у односу на дан објављивања позива). - да располаже <u>неопходним пословним капацитетом:</u>	- Потврду Народне банке Србије о броју дана неликвидности која треба да буде издата након објављивања позива за подношење понуда. - Биланс стања и успеха за претходне три обрачунске године (2015, 2016 и 2017.година)
6.	1. да понуђач има сертификат SRPS ISO 9001, 14001, 18001 и SRPS EN 16636/2015 (за област дератизација, дезинсекција и дезинфекција). 2. да је понуђач у последње три године вршио услуге - сузбијање комараца у локалним самоуправама (град/општина) у минималном износу од 21.000.000,00 динара без ПДВ и да је у предходне две године 2016. и 2017.године извршио	<u>Напомена:</u> - У случају да понуђач подноси понуду са подизвођачем, овај доказ не треба доставити за подизвођача. 1) Копије важећих сертификата. 2) Списак извршених услуга сузбијања комараца у локалним самоуправама у предходне три године – Образац 11 и оверене потврде ранијих корисника услуга - У случају да понуђач подноси понуду са подизвођачем, ове доказе не треба доставити за подизвођача.

	услуге: поделе Бти таблета за кућне комарце у количини од 5.400 паковања, биолошког сузбијања ларви комараца са земље на 120 ха, хемијског сузбијања ларви комараца са земље на 300 ха, сузбијање одраслих комараца са земље на 24.600 ха, сузбијање одраслих комараца из ваздуха на 6.000 ха и мониторинг ларви и одраслих комараца у укупној количини од 600 узорака.	
7.	- да располаже <u>довољним техничким капацитетом:</u> 1. – минимум 8 возила – за превоз биоцидних производа и опреме за третман ларви комараца на територији општине; 2. - минимум 12 теретних возила са одвојеним товарним простором за транспорт УЛВ уређаја приликом третмана одраслих комараца и крпеља; 3. - минимум 10 УЛВ уређаја за хладно замагљивање са протоком радне смеше од минимум 40 лит/часу и 2 УЛВ уређаја за хладно замагљивање са протоком радне смеше мање од 40 лит/часу за третман одраслих комараца са земље на целокупној територији општине; 4. - минимум 1 камион за транспорт препарата и горива неопходних за третман одраслих комараца из ваздуха; 5. – минимум 6 моторних леђних прскалица са атомизером и додатком за дистрибуцију гранула за третман ларви комараца на неприступачним местима; 6. – минимум 8 ручних леђних прскалица – за сузбијање ларви комараца са земље;	Докази за услове под тачкама 1, 2, 4.: - за возила у власништву: фотокопија читача саобраћајне дозволе и копија важеће полисе обавезног осигурања - за возила која су у закупу: уговор о закупу и фотокопија читача саобраћајне дозволе и копија важеће полисе обавезног осигурања - за возила која су у лизингу: уговор о лизингу и фотокопија читача саобраћајне дозволе и копија важеће полисе обавезног осигурања Услов под тачком: 3,5,6,7,8, 9,10,11 и 12: - доказује се фотокопијом пописне листе основних средстава понуђача за наведену опрему подписану и оверену од стране понуђача (за опрему у власништву), ако понуђач нема у власништву наведену опрему доставља се уговор о закупу или лизингу или рачун о набавци тражене опреме (за опрему набављену у текућој години). Услов код тачке 13. доказује се уверењем о регистрацији ваздухоплова и потврдом о провери пловидбености. Ако понуђач нема у власништву ваздухоплов поред уверења о регистрацији и потврде о провери пловидбености доставља се и уговор о закупу. Потврда о оспособљености за пружање услуга из ваздуха (АWC) издата од Директората цивилног ваздухопловства РС. Поред свих наведених доказа о техничком капацитету, понуђач је у обавези да достави и Изјаву под кривичном и материјалном одговорношћу да испуњава услове (Образац бр. 14). Наручилац задржава право да провери стварно стање испуњености услова код сваког од Понуђача.

